



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี
เลขรับที่..... 133
รับวันที่..... 15 ม.ค. 2565
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๐๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

15
ม.ค. ๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้วสองครั้ง และได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นมาปรับปรุงร่างฯ โดยหลักการของร่างฯ เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

/จึงขอความ...

จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
ในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อ
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวนาถสุภา กัมปนานนท์

แบบรับฟังความคิดเห็น





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เนื่องจากกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ และรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจายอยู่ อันทำให้เกิดความสับสนในการบังคับใช้กฎหมาย และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น บัญญัติให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงเห็นสมควรรวบรวมกฎหมายดังกล่าวจัดทำเป็นประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายที่จะรวมอยู่ในฉบับเดียวกัน เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน พร้อมกับได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การกำหนดระบบและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีระบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ ชั้น คือ ระดับจังหวัดและระดับพื้นที่ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบในระดับจังหวัด เทศบาลรับผิดชอบในระดับพื้นที่ โดยไม่กำหนดประเภทเทศบาล และเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลทั้งหมด

๒.๓ สมาชิกสภาท้องถิ่น แบ่งตามเกณฑ์ประชากร ดังนี้ (๑) กรณีเทศบาล กำหนดจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตั้งแต่เก้าคนถึงยี่สิบสี่คนในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าพันคน และ (๒) กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งแต่ยี่สิบสี่คนถึงสี่สิบแปดคน ในช่วงจำนวนประชากรทุก ๆ ห้าแสนคน

๒.๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ โดยหน้าที่และอำนาจของเทศบาล ไม่แบ่งแยกประเภทของเทศบาล และไม่แบ่งแยกหน้าที่ต้องจัดทำหรืออาจทำ แต่ให้คำนึงถึงศักยภาพ ความสามารถและมีรายได้ที่เพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ของตน รวมทั้งกำหนดหน้าที่และอำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของเทศบาล

๒.๕ กำหนดให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล โดยอาจมอบหมายให้นายอำเภอปฏิบัติการแทนตามที่กำหนดสำหรับเทศบาลที่มีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวนเก้าคนหรือสิบสองคนหรือสิบห้าคนหรือสิบแปดคนหรือยี่สิบเอ็ดคน โดยเพิ่มเติมมูลฐานความผิดกรณีทุจริตต่อหน้าที่เป็นเหตุในการสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้ครอบคลุมทุกพฤติการณ์การกระทำความผิด

๒.๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการชุมชน รวมทั้งอาจจัดตั้งอาสาสมัครที่ทำประโยชน์ให้กับราชการหรือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการจ่ายค่าตอบแทนให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒.๘ การกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการให้คำแนะนำและวินิจฉัยการปฏิบัติการให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายนี้

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนมีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมอยู่ในฉบับเดียว ทำให้เกิดประโยชน์ในการอ้างอิงและใช้กฎหมายเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งทำให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) ในปัจจุบันกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง อำนาจหน้าที่ รายได้ รวมทั้งการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีจำนวนหลายฉบับและกระจัดกระจาย ทำให้ยากต่อการอ้างอิงและนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสื่อมประสิทธิภาพได้

(๒) การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด บางประการไม่มีกฎหมายกำหนดให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้หน่วยงานตรวจสอบวินิจฉัยว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะดำเนินการ ทั้งที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะและประชาชน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่
๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(www.dla.go.th) หรือตาม QR Code ห้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



แบบรับฟังความคิดเห็น

ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

ขั้นตอนที่ 1 : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th

เรื่องสำคัญ **เรื่องสำคัญ** #ตลกมากที่สุด : #เข้ามามากสุด

กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

รับฟังความเห็นต่อหลักการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

ETDA กระทรวง

19 พ.ย. 64 ครั้งที่ 02

สภามหาวิทยาลัย

กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

รับฟังความเห็นต่อหลักการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

ETDA กระทรวง

19 พ.ย. 64 ครั้งที่ 02

สภามหาวิทยาลัย

ขั้นตอนที่ 2 : เลือกช่องค้นหา พิมพ์คำว่า “ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

เรื่องสำคัญ **เรื่องสำคัญ** #ตลกมากที่สุด : #เข้ามามากสุด

กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

รับฟังความเห็นต่อหลักการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

ETDA กระทรวง

19 พ.ย. 64 ครั้งที่ 02

สภามหาวิทยาลัย

กฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

รับฟังความเห็นต่อหลักการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์

ETDA กระทรวง

19 พ.ย. 64 ครั้งที่ 02

สภามหาวิทยาลัย

ขั้นตอนที่ 4 : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

หน้าหลัก / ร่างกฎหมาย / กฎหมายร่างใหม่

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การเมืองการปกครอง

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน



เริ่มแสดงความคิดเห็น

16

ขั้นตอนที่ 5 : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง

Survey/รับฟังความคิดเห็น / Choose/เลือกคำตอบ



แบบสำรวจ : ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดย : นายสมชาย ราชธานีชัยกุล เป็นวิทยากรรับฟังความคิดเห็น

1. อายุ

- ☐ น้อยกว่า 20 ปี
- ☐ 20 - 29 ปี
- ☐ 30 - 39 ปี
- ☐ 40 - 49 ปี
- ☐ 50 - 59 ปี
- ☐ 60 ปีขึ้นไป

2. เพศ

- ☐ ชาย
- ☐ หญิง
- ☐ ...

ขั้นตอนที่ 6 : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น



1/11

ส่งความคิดเห็น

16